



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind eliminarea treptată a importurilor de gaze naturale din Rusia și îmbunătățirea monitorizării potențialelor dependențe energetice și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938**

**COM(2025) 828 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/307/08.10.2025,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind eliminarea treptată a importurilor de gaze naturale din Rusia și îmbunătățirea monitorizării potențialelor dependențe energetice și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 – COM(2025) 828 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

(1) Consideră că

a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

- i. propunerea are scopul de a pregăti eliminarea completă a gazelor rusești în 2028 și de a acorda pieței suficient timp pentru a anticipa schimbările implicate, fără riscuri pentru securitatea aprovizionării cu gaze sau fără un impact semnificativ asupra prețurilor la energie;
- ii. regulamentul urmărește obiectivul de consolidare, în domeniul aprovizionării cu energie, a securității economice a UE, fiind în concordanță cu Strategia europeană pentru securitate economică; abordarea sa unificată (fiind vizată eliminarea treptată a importurilor de gaze, dar și a celor de petrol) constituie o strategie cuprinzătoare, bazată pe principiul solidarității, pentru a elimina, într-un mod coordonat, dependențele energetice de Federația Rusă.

b) în conformitate cu Ministerul Energiei, că:

- i. România nu are contracte directe de furnizare de gaze naturale cu Gazprom;
- ii. pentru asigurarea necesarului de consum, România importă gaze naturale din direcția Szeged – Arad și prin intermediul punctelor de interconectare din sud, cu Bulgaria, Kardam 1 – Negru Vodă 1 (Coridorul Trans – Balcanic) și Giurgiu – Ruse.

(2) Subliniază

- a) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că regulamentul creează o interdicție juridică clară de a importa gaze naturale rusești, constituind un act suveran al UE asupra căruia importatorii de gaze nu au niciun control și care face ilegală efectuarea de importuri de gaze naturale din Rusia, cu efect juridic direct și fără nicio marjă de apreciere pentru statele membre în ceea ce privește aplicarea sa.
- b) pe aceeași linie cu Ministerul Energiei, că în textul propunerii de Regulament există o serie de neclarități: *textul din propunerea de Regulament nu prevede o modalitate / un mecanism clar pentru determinarea cu certitudine a originii fizice a gazului – se bazează pe trasabilitate contractuală, respectiv pe capacitatea importatorilor din UE de a furniza dovezi privind originea non – rusă a gazului achiziționat; în lipsa unor astfel de dovezi clare, există riscul ca unele livrări să fie considerate incompatibile cu prevederile regulamentului.*

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, .. octombrie 2025  
Nr. ..



XXXVII | 975 | 08.10.2025

## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind eliminarea treptată a importurilor de gaze naturale din Rusia și îmbunătățirea monitorizării potențialelor dependențe energetice și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938**

#### COM (2025) 828 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind eliminarea treptată a importurilor de gaze naturale din Rusia și îmbunătățirea monitorizării potențialelor dependențe energetice și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938, COM (2025) 828 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de 8 octombrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Energiei.

Comisia pentru politică externă nu a avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a inserat, în avizul elaborat, elementele cuprinse în punctul de vedere al Ministerului Energiei transmis Senatului și faptul că:

- reprezentantul Ministerului Energiei la ședința respectivei Comisii a exprimat susținerea ministerului în cauză pentru propunerea de Regulament, prezentând și

rolul important pe care îl va juca România în viitorul apropiat în calitate de cel mai mare producător de gaze naturale din UE odată cu începerea exploatarei comerciale a zăcămintelor offshore de gaze naturale.

### Descrierea documentului

---

Propunerea de Regulament oferă un cadru pentru eliminarea efectivă a expunerii Uniunii la riscurile semnificative pentru comerț și securitate care rezultă din comerțul cu gaze cu Federația Rusă, prin stabilirea:

- (a) unei interdicții treptate a importurilor de gaze naturale din Federația Rusă și a furnizării de servicii de terminal GNL;
- (b) unor norme pentru punerea în aplicare și monitorizarea eficace a acestei interdicții, precum și pentru eliminarea treptată a importurilor de petrol din Rusia;
- (c) unor dispoziții pentru o mai bună evaluare a securității aprovizionării cu energie în UE.

Se prevede interzicerea, începând cu 1 ianuarie 2026, a importurilor de gaze în baza unor noi contracte încheiate după 17 iunie 2025. Până la sfârșitul anului 2027, se impune încetarea completă a importurilor în baza contractelor existente.

Regulamentul va obliga statele membre să își asume un rol activ prin elaborarea și punerea în aplicare a unor planuri naționale de diversificare pentru eliminarea treptată a gazelor naturale rusești, care vor permite Comisiei să coordoneze și să ofere consiliere cu privire la măsurile de diversificare. Statele membre vor transmite Comisiei planurile lor naționale de diversificare pentru gaz, până la 1 martie 2026.

Se stabilește un nou cadru de transparență și de monitorizare prin modificarea art. 14 din Regulamentul (UE) 2017/1938, care impune importatorilor de gaze naturale de origine rusă să furnizeze Comisiei și autorităților naționale competente informații contractuale detaliate.

### În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de art. 207 și art. 194 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră:**

- de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - ✓ propunerea are scopul de a pregăti eliminarea completă a gazelor rusești în 2028 și de a acorda pieței suficient timp pentru a anticipa schimbările implicate, fără riscuri pentru securitatea aprovizionării cu gaze sau fără un impact semnificativ asupra prețurilor la energie;
  - ✓ regulamentul urmărește obiectivul de consolidare, în domeniul aprovizionării cu energie, a securității economice a UE, fiind în concordanță cu Strategia europeană pentru securitate economică; abordarea sa unificată (fiind vizată eliminarea treptată a importurilor de gaze, dar și a celor de petrol) constituie o strategie cuprinzătoare, bazată pe principiul solidarității, pentru a elimina, într-un mod coordonat, dependențele energetice de Federația Rusă;
- în conformitate cu Ministerul Energiei, că:
  - ✓ România nu are contracte directe de furnizare de gaze naturale cu Gazprom;
  - ✓ pentru asigurarea necesarului de consum, România importă gaze naturale din direcția Szeged – Arad și prin intermediul punctelor de interconectare din sud, cu Bulgaria, Kardam 1 – Negru Vodă 1 (Coridorul Trans – Balcanic) și Giurgiu – Ruse;

- **subliniază:**

- în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - ✓ regulamentul creează o interdicție juridică clară de a importa gaze naturale rusești, constituind un act suveran al UE asupra căruia importatorii de gaze nu au niciun control și care face ilegală efectuarea de importuri de gaze naturale din Rusia, cu efect juridic direct și fără nicio marjă de apreciere pentru statele membre în ceea ce privește aplicarea sa;
- pe aceeași linie cu Ministerul Energiei, că:
  - ✓ în textul propunerii de Regulament există o serie de neclarități:
    - textul din propunerea de Regulament nu prevede o modalitate / un mecanism clar pentru determinarea cu certitudine a originii fizice a gazului – se bazează pe trasabilitate contractuală, respectiv pe capacitatea importatorilor din UE de a furniza dovezi privind originea non – rusă a gazului achiziționat; în lipsa unor astfel de

dovezi clare, există riscul ca unele livrări să fie considerate incompatibile cu prevederile regulamentului.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 828 final**.

---

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Rodica Cușnir**

**SECRETAR,**  
**Senator Andrei - Emil Dîrlău**